

DOPIS 87/19-ZAPS/JN-JP

LJUBLJANA, 3.6.2019

POPRAVEK 17.6.2019

ZADEVA:

KAMPUS LIVADE – IZJAVA ZA JAVNOST

V medijih je v zadnjih tednih ponovno izpostavljena problematika spornega naročila izdelave projektne dokumentacije za načrtovano gradnjo dveh objektov Centra odličnosti za raziskave in inovacije na področju obnovljivih materialov in zdravega bivanjskega okolja v območju Kampusa Livada v Izoli (v nadaljnjem: Center odličnosti). Po nam dostopnih podatkih gre za investicijo velikosti približno 20 milijonov evrov. Investitor gradnje je Zavod InnoRenew CoE, ki so ga novembra 2016 ustanovili vodilni partner Univerza na Primorskem skupaj z ZVKDS, ZAG in Fraunhofer-Gesellschaft. Naročilo je bilo oddano brez javnega natečaja.

Zbornica za arhitekturo in prostor Slovenije (ZAPS) je po Zakonu o arhitekturni in inženirski dejavnosti (ZAID) dolžna spremljati javne razpise na področju projektiranja in opozarjati na nepravilnosti. V skladu s svojimi zakonskimi obveznostmi smo preverili skladnost naročila omenjene projektne dokumentacije z zakonodajo.

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) za javno naročilo projektiranja novih objektov v javni rabi, katere investicijska vrednost presega 2,5 milijon evrov, predpisuje izvedbo javnega natečaja.

Za Kampus Livada je bil v letih 2006/07 razpisan javni natečaj, na katerem je zmagal biro Dekleva Gregorič arhitekti, ki so za naročnika (Univerzo na Primorskem) kasneje tudi izdelali projektno dokumentacijo za prvi realizirani projekt. Po opustitvi nadaljnje gradnje kampusa in spremembi programa v raziskovalni center pa se je nov investitor (zavod InnoRenew) odločil, da za izdelavo projektne dokumentacije načrtovane gradnje angažira druge strokovnjake, ki jih je izbral in zaposlil preko javnih pozivov, torej brez novega javnega natečaja.

Predstavniki zavoda InnoRenew ne oporekajo zavezanosti zavoda določilom javnega naročanja. Kot razlog za oddajo naročila projektiranja brez izvedbe javnega natečaja navajajo trditev, da načrtovani objekt ne bo v javni rabi. Pri tem se sklicujejo na definicijo objektov v javni rabi v Zakonu o graditvi objektov (ZGO-1, veljaven do 1.6.2018)ⁱ in trdijo, da novi objekt ne spada med stavbe, katerih raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, ker naj bi bil namenjen zgolj zaposlenim na inštitutu in lastnemu znanstveno-raziskovalnemu delu.

Argument, da ne gre za objekt v javni rabi, ne vzdrži. Dokumentacija za izgradnjo objekta sicer ni bila dana na vpogled javnosti, glede na razpisno dokumentacijo za izvedbo načrtovanega objekta in glede na javne izjave predstavnikov InnoRenew pa bo objekt vseboval tudi konferenčne dvorane in seminarje, ki so brez dvoma prostori, namenjeni javni rabi. Za objekt v javni rabi pa bi šlo tudi v primeru, da bi v njem bile zgolj interne pisarne in laboratoriji (na javno rabo je med drugim vezana tudi obveza zagotovitve neoviranega dostopa invalidov).

VEGOVA 8, SI-1000
LJUBLJANA,
SLOVENIJA
IDENT. ŠT. ZA DDV
SI10754938
MAT. ŠT. 1913433
T +386 1 2420670
F +386 1 2420680
ZAPS@ZAPS.SI
WWW.ZAPS.SI

CHAMBER OF
ARCHITECTURE AND
SPATIAL PLANNING
OF SLOVENIJA
/ ZAPS

Temu pritruje tudi nov Gradbeni zakon (GZ),ⁱⁱ ki še bolj jasno od prejšnjega ZGO-1 opredeljuje, katere so stavbe v javni rabi. Stavbe splošnega družbenega pomena (klasifikacija 126 CC-SI) v celoti spadajo mednje. Glede na razpisno dokumentacijo in izjave predstavnikov InnoRenew lahko predvidevamo, da ima načrtovana stavba pretežno klasifikacijo 1263 CC-SI (stavbe za znanstveno-raziskovalno delo, raziskovalni laboratoriji,...), ki je podkategorija klasifikacije 126 CC-SI. GZ je bil uveljavljen dne 15.11.2017, torej še pred oddajo vloge za gradbeno dovoljenje za Center odličnosti.

Ugotavljamo, da bo načrtovani Center odličnosti objekt v javni rabi in da je njegova investicijska vrednost večja od 2,5 milijona evrov, iz česar sledi, da oddaja naročila izdelave projektne dokumentacije za Center odličnosti brez izvedbe javnega natečaja ni bila skladna z obveznostmi, ki za javne naročnike izhajajo iz Zakona o javnih naročilih (ZJN-3, 100. člen).

InnoRenew je bil večkrat opozorjen na zakonske obveznosti upoštevanja rezultatov prvotno izvedenega javnega natečaja oziroma izvedbe novega javnega natečaja. Predstavniki InnoRenew so se v letu 2017 tudi sami obrnili s prošnjo za tolmačenje zakonodaje na ZAPS in Ministrstvo za javno upravo. Oba odgovora sta potrjevala, da so zavezani izvedbi javnega natečaja.

Projektni natečaji so vgrajeni v sistem javnega naročanja projektantskih storitev z namenom doseganja višje kakovosti grajenega prostora. Dosledno izvajanje postopkov natečajev in z njimi povezanih postopkov javnega naročanja s ciljem realizacije izbranih natečajnih rešitev je v interesu tako arhitekturne stroke kot tudi interesu širše družbe, potrjenem s sprejetjem dokumenta Arhitekturna politika Slovenije v letu 2017. Zaradi izjemnega pomena tehtanja odločitev, povezanih z umeščanjem objektov v prostor, Smernice za javno naročanje arhitekturnih in inženirskih storitev (Ministrstvo za javno upravo, junij 2016) priporočajo javnim naročnikom izvedbo natečaja kot najboljšega postopka tudi v primeru, ko jih investicijske vrednosti k temu ne zavezujejo.

Sistem javnega naročanja, ki predpisuje javne natečaje za večje in pomembnejše javne investicije, je strokovni in družbeni dosežek, pri katerem moramo dosledno vztrajati.

Jernej Prijon,
Komisar ZAPS za natečaje



Tomaž Krištof,
v.d. predsednika ZAPS



ⁱ ZGO-1, 2. člen: »1.5.2. nestanovanjska stavba, namenjena javni rabi, je stavba, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem kot je hotel, motel, gostilna in podobna nastanitvena stavba, banka, pošta, urad in podobna poslovna stavba, stavba za trgovino in storitve, stavba železniške in avtobusne postaje, letališča in pristaniškega terminala, postaja žičnice, garažna stavba in podobne stavbe za promet in komunikacije, stavba za razvedrilo, muzej, knjižnica, šolska stavba in druge stavbe za izobraževanje, stavba za bolnišnično ali zavodsko oskrbo, športna dvorana, stavba za čaščenje in opravljanje verskih dejavnosti in podobna nestanovanjska stavba;«

ⁱⁱ GZ, 3. člen »26. objekt v javni rabi je objekt ali del objekta, katerega raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem: nestanovanjska stavba kot je gostinska stavba (skupina 121 po CC-SI), poslovna in upravna stavba (skupina 122 po CC-SI), trgovska stavba in stavba za storitvene dejavnosti (skupina 123 po CC-SI), stavba za promet in stavba za izvajanje komunikacij (skupina 124 po CC-SI), stavba splošnega družbenega pomena (skupina 126 CC-SI), obredna stavba (razred 1272 po CC-SI) in druga nestanovanjska stavba, če je namenjena javni rabi, in javna površina kot je javna cesta, ulica, trg, tržnica, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, rekreacijska površina;«