

Dopis: Apel za sprejem podzakonskih aktov GZ-1, 16.12.2022

VEGOVA 8
1000 LJUBLJANA
SLOVENIJA
+386 1 24 20 670
ZAPS@ZAPS.SI
WWW.ZAPS.SI

PRILOGA 1: PREGLED IZVEDBE SPREJETJA IZVRŠILNIH PREDPISOV

16. DECEMBER 2022
V LJUBLJANI

Za lažjo predstavo o obsegu problematike nesprejetja izvršilnih predpisov po Gradbenem zakonu (GZ-1) smo pripravili seznam vseh izvršilnih predpisov, ki bi jih Ministrstvo za okolje in prostor ali Vlada RS morala sprejeti v skladu z GZ-1.

Ugotavljamo, da sta bila doslej sprejeta samo dva dokumenta, Uredba o razvrščanju objektov (ki zaobjema dva predpisa po GZ-1) in Pravilnik o začasnih objektih. Na vseh ostalih 14 izvršilnih predpisov pa še čakamo, med njimi tudi na tako ključne, ko je predpis, ki ureja projektno dokumentacijo in obrazce, zaradi česar je od začetka uporabe GZ-1 junija 2022 oteženo pridobivanje gradbenih in uporabnih dovoljenj.

S sprejemom večine ključnih izvršilnih predpisov se zamuja že več kot pol leta, s čemer ekipa ministrstva krši zakonsko določen rok, ki si ga je s pripravo GZ-1 sama postavila.

Št.	Predpis in člen po GZ-1	Rok po 152. členu	Analiza in opombe
3. člen (pomen izrazov)			
1	(2) Minister, pristojen za graditev (v nadaljnem besedilu: minister), predpiše način izračuna površin in prostornin stavb.	MINISTER MOP izda v 2 LETIH po uveljavitvi tega zakona , do njegove uveljavitve pa se uporablja standard SIST ISO 9836	
		Rok : 31.12.2023	Rok še ni potekel.
2	(3) Podrobnejša merila za razvrščanje enostavnih, nezahtevnih, manj zahtevnih in zahtevnih objektov ter merila za vzdrževanje in manjšo rekonstrukcijo predpiše Vlada Republike Slovenije	VLADA izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	Uredba o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 96/22) Sprejem 14.07.2022 Objava: 15.07.2022 Začetek veljavnosti: 30.07.2022
		Rok : 1.6.2022	Sprejeto z 1,5 mesečno zamudo

3	(4) Objekti se glede na namen uporabe razvrščajo v klasifikaciji vrst objektov CC-SI, ki jo predpiše vlada.	VLADA izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	Uredba o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 96/22) Datum sprejetja 14.07.2022 Datum objave: 15.07.2022 Datum začetka veljavnosti 30.07.2022
		Rok : 1.6.2022	Sprejeto z 1,5 mesečno zamudo

4. člen (začasni objekti)

4	(6) Podrobnejša merila in pogoje za postavitve začasnih objektov iz 1. do 3. točke prvega odstavka tega člena predpiše minister.	MINISTER MOP izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	Pravilnik o začnih objektih (Uradni list RS, št. 79/22) Datum sprejetja 30.05.2022 Datum objave: 03.06.2022 Datum začetka veljavnosti 04.06.2022
		Rok : 1.6.2022	Sprejeto z 1,5 mesečno zamudo
5	(7) Podrobnejša merila in pogoje za postavitve začasnih objektov iz 4. točke prvega odstavka tega člena predpiše vlada.	VLADA izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	
		Rok : 1.6.2022	Že polletna zamuda zakonskega roka!

7. člen (pogoji za izvedbo manjše rekonstrukcije)

6	(3) Podrobnejšo vsebino in obliko mnenja in potrdila iz prvega odstavka tega člena predpiše minister.		OPOMBA: rok v GZ-1 ni določen, v praksi nastajajo problemi, ker ni nadzora nad izdanimi mnenji, ta so neuskaljena, tovrstna ureditev je tudi sicer nepremišljena in nevarna za objekte v praksi, kar je bilo predstavljeno na MOP s strani ZAPS!
		Rok ni določen	Čakamo že pol leta!

11. člen (poslovanje in eGraditev)

7	(6) Podrobnejšo vsebino in obliko obrazcev iz drugega odstavka tega člena predpiše minister.	MINISTER MOP izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	(2) Zahteve, izjave, prijave, sklepe in odločbe iz tega zakona se vlagajo oziroma izdajajo v obliki in z vsebino obrazcev prek sistema eGraditev. Izjave, ki jih dajejo pooblaščen strokovnjaki in vodja gradnje, vsebujejo njihovo osebno ime, če gre za pooblaščenega strokovnjaka, pa tudi identifikacijsko številko.
		Rok : 1.6.2022	Že polletna zamuda zakonskega roka!

34. člen (podrobnejša določitev bistvenih in drugih zahtev)

8	(1) Bistvene zahteve podrobneje predpiše minister.		OPOMBA: rok v GZ-1 ni določen, izhaja pa ta določba že iz prejšnjega GZ (2017) in to že takrat ni bilo izvedeno.
		Rok ni določen	Čakamo že pet let!

- 9 (2) Ne glede na prejšnji odstavek bistvene zahteve, razen bistvene zahteve mehanske odpornosti in stabilnosti, ki se nanašajo na posebne vrste objektov ali dele bistvenih zahtev, predpišejo pristojni ministri, v katerih delovno področje spadajo takšne vrste objektov ali bistvene zahteve v soglasju z ministrom.

OPOMBA: rok v GZ-1 ni določen, izhaja pa ta določba že iz prejšnjega GZ (2017) in to že takrat ni bilo izvedeno.

Rok ni določen

Čakamo že pet let!

- 10 (5) Druge zahteve podrobneje predpiše minister, v čigar delovno področje spada vrsta objektov ali druge zahteve.

OPOMBA: rok v GZ-1 ni določen, izhaja pa ta določba že iz prejšnjega GZ (2017) in to že takrat ni bilo izvedeno.

Rok ni določen

Čakamo že pet let!

36. člen (tehnične smernice)

- 11 (6) Obliko tehničnih smernic predpiše minister.

OPOMBA: rok v GZ-1 ni določen, izhaja pa ta določba že iz prejšnjega GZ (2017) in to že takrat ni bilo izvedeno.

Rok ni določen

Čakamo že pet let!

39. člen (projektna in druga dokumentacija)

- 12 (10) Podrobnejšo vsebino in obliko dokumentacije za zahtevne, manj zahtevne in nezahtevne objekte, ki se uporablja za posamezne vrste objektov, predpiše minister.

MINISTER MOP izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona

Glede na to, da GZ-1 določa določeno terminologijo na novo ter nekatere nove vsebine projektne dokumentacije, je v praksi zelo težko izdelovati projektno dokumentacijo po starem pravilniku. Dejstvo da ministrstvo ni uspelo objaviti pravilnika, je nedopustno in prinaša številne škodljive posledice!

Rok : 1.6.2022

Že polletna zamuda zakonskega roka!

- 13 (11) Pristojni poklicni zbornici po predhodnem soglasju ministra s pravili stroke uredita tehnična vprašanja, povezana s pripravo projektne dokumentacije. Pravila stroke pristojni poklicni zbornici objavita na svojih spletnih straneh.

PRAVILA STROKE iz enajstega odstavka 39. člena tega zakona po predhodnem soglasju z ministrom sprejmeta pristojni poklicni zbornici v enem letu od uveljavitve izvršilnega predpisa iz desetega odstavka 39. člena tega zakona.

Termin za sprejetje meril stroke je vezano na sprejetje izvršilnega predpisa – pravilnika o projektne dokumentaciji iz prejšnje vrstice. Zahteva izhaja že iz prejšnjega GZ (2017), zbornici sta osnutek pravila stroke pripravili, ministrstvo pa ni sodelovalo pri zaključevanju in potrditvi pravil stroke, tako da so ta sedaj objavljena na spletnih straneh zbornic kot neobvezujoč dokument.

Rok ni določljiv

Čakamo že pet let!

43. člen (pridobivanje mnenj)

14	(8) Podrobnejšo vsebino in obliko mnenja predpiše minister.	MINISTER MOP izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	V praksi prihaja do velikih težav, ker mnenjedajalci vsak zase izdaja mnenja na svojih predlogah, s katerimi pogosto ni zadovoljen upravni organ. To dejstvo prinaša s seboj številne zaustavitve postopkov ter nova usklajevanja z mnenjedajalci.
		Rok : 1.6.2022	Že polletna zamuda zakonskega roka!

78. člen (ureditev in označitev gradbišča)

15	(6) Vsebino gradbiščne table, način označitve in ograditve gradbišča, vrste objektov, za katere je treba izdelati načrt organizacije gradbišča, začasne gradbiščne objekte, načrt organizacije gradbišča z ukrepi za preprečevanje in zmanjševanje emisij z gradbišča ter vsebino in način vodenja gradbenega dnevnika podrobneje predpiše vlada. Na gradbiščni tabli so poleg drugih podatkov navedeni naslednji osebni podatki: osebno ime, če je investitor posameznik, osebno ime vodje nadzora in njegova identifikacijska številka.	VLADA izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	
		Rok : 1.6.2022	Že polletna zamuda zakonskega roka!

106. člen (nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo)

16	(7) Podrobnejša merila za izračun višine nadomestila za degradacijo in uzurpacijo, način izračunavanja nadomestila za degradacijo in uzurpacijo ter način njegovega plačila predpiše vlada.	VLADA izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	Ministrstvo bi moralo ta predpis pripraviti že po prejšnjem GZ (2017), tako da se zakonsko določen rok dejansko zamuja že pet let!
		Rok : 1.6.2022	Že polletna zamuda zakonskega roka!

IV. poglavje: Legalizacija objektov 142. člen (splošno)

17	(8) Podrobnejšo vsebino in obliko obrazcev zahtev, izjav, prijav, sklepov in odločb ter vsebino in obliko dokumentacije iz tega poglavja predpiše minister.	MINISTER MOP izda v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona	Sodi k pravilniku za izdelavo projektne dokumentacije – obrazloženo v vrstici 12
		Rok : 1.6.2022	Že polletna zamuda zakonskega roka!

Na polletno zamudo roka za sprejem večine podzakonskih aktov opozarjamo predvsem zaradi dejstva, da v tem času delovanje povsem skladno z Gradbenim zakonom ni mogoče – za nekatera področja se uporabljajo stari predpisi, ki z novim zakonom niso usklajeni, za druga pa predpisov preprosto ni. Nedelujoča zakonodaja na tako pomembnem področju, kot je umeščanje, načrtovanje in gradnja objektov v prostoru, po našem mnenju ni sprejemljiva.

Zahvaljujemo se za razumevanje in vas lepo pozdravljamo.

S spoštovanjem,



Zbornica za arhitekturo
in prostor Slovenije:

Tomaž Krištof,
univ.dipl.inž.arh.

Predsednik

Pregled pripravila:

Helena Kovač, univ.dipl.inž.arh.

V sodelovanju s strokovnimi službami ZAPS